

الصفحة	العنوان
أ	مقدمة عامة
08	الفصل الأول الإطار النظري للامركزية
	مقدمة الفصل الأول
10	المبحث الأول : نظام اللامركزية ( المفهوم , الدوافع , المحاور و الأشكال )
10	المطلب الأول : اشكالية المركزية و اللامركزية
10	الفرع الأول : مفهوم المركزية
11	الفرع الثاني : مفهوم اللامركزية
12	الفرع الثالث : نظرة البنك الدولي للامركزية
13	الفرع الرابع : نظرة الأمم المتحدة للامركزية ( برنامج الأمم المتحدة الإنمائي )
13	المطلب الثاني : الأسباب الدافعة نحو الأخذ بنظام اللامركزية .
14	الفرع الأول : البعد السياسي .
14	الفرع الثاني : البعد الإقتصادي .
16	المطلب الثالث : محاور اللامركزية .
16	الفرع الأول : اللامركزية السياسية (ظاهرة الفدرالية ) .
18	الفرع الثاني : اللامركزية الإدارية .
20	الفرع الثالث : اللامركزية المالية .
21	الفرع الرابع : الخصائص الأساسية لمحاور اللامركزية .
24	الفرع الخامس : محاور اللامركزية في واقع الممارسة الدولية .
27	المطلب الرابع : أشكال اللامركزية
27	الفرع الأول : نموذج عدم التركيز (DECONCENTRATION)
28	الفرع الثاني : التفويض (DELEGATION)
29	الفرع الثالث : نموذج النقل (DEVOLUTION)
33	المبحث الثاني : الآثار المترتبة على تطبيق اللامركزية
33	المطلب الأول : المكاسب المحتملة لتطبيق نظام اللامركزية
33	الفرع الأول : اللامركزية والكفاءة الإقتصادية
37	الفرع الثاني : اللامركزية والمنافسة بين الحكومات المحلية
37	الفرع الثالث : اللامركزية المالية والنمو
38	الفرع الرابع : اللامركزية المالية والخدمات
39	الفرع الخامس : اللامركزية المالية والإنفاق على الخدمات الأكثر ارتباطا بالفقراء
40	المطلب الثاني : بعض العراقيل الناجمة عن تطبيق اللامركزية
40	الفرع الأول : اللامركزية وإعادة التوزيع
42	الفرع الثاني : اللامركزية وسيطرة النخبة المحلية
43	الفرع الثالث : اللامركزية المالية وسياسات الإستقرار المالي .

44	الفرع الرابع :اللامركزي و الفساد.
45	الفرع الخامس :اللامركزية وحرية الإنتقال
46	<b>المبحث الثالث:آليات الرقابة على المحليات وعلاقتها بالحكم الراشد</b>
46	<b>المطلب الأول : الرقابة على المجالس المحلية</b>
46	الفرع الأول :الرقابة التشريعية
47	الفرع الثاني :الرقابة الشعبية
48	الفرع الثالث:الرقابة القضائية
49	الفرع الرابع :الرقابة الإدارية
50	<b>المطلب الثاني :اللامركزي من منظور أسلوب الحكم المحلي الرشيد.</b>
50	الفرع الأول مفهوم الحكم المحلي الرشيد .
54	الفرع الثاني: مؤشرات قياس الحكم الراشد
55	الفرع الثالث :بناء قدرات النظام المحلي استنادا إلى الحكم الرشيد
57	<b>المطلب الثالث :المشاكل التي تعترض المجالس المحلية</b>
57	الفرع الأول :المشاكل المالية
58	الفرع الثاني :المشاكل الفنية .
59	الفرع الثالث :المشاكل الإدارية
60	<b>خاتمة الفصل الأول</b>
61	<b>الفصل الثاني ماهية اللامركزية المالية</b>
62	<b>مقدمة الفصل الثاني</b>
63	<b>المبحث الأول: مفهوم اللامركزية المالية ومقاييسها المختلفة</b>
63	<b>المطلب الأول: تعريف اللامركزية المالية</b>
65	<b>المطلب الثاني : قياس اللامركزية المالية</b>
67	الفرع الأول : مقاييس لامركزة النفقات
69	الفرع الثاني : مقاييس لامركزة الإيرادات
73	الفرع الثالث :مقاييس اختلالات التوازنات المالية الرأسية والأفقية
75	<b>المبحث الثاني:عناصر اللامركزية المالية</b>
75	<b>المطلب الأول : تخصيص النفقات</b>
76	الفرع الأول : المبادئ العامة لتحديد مسؤوليات الإنفاق.
79	الفرع الثاني: الممارسات الدولية في تخصيص النفقات
80	الفرع الثالث: مشكلات شائعة في تخصيص النفقات.
81	<b>المطلب الثاني: تحديد مصادر الضرائب و الإيرادات</b>
82	الفرع الأول: معايير تخصيص الإيرادات.
84	الفرع الثاني: الممارسات الدولية في تخصيص الإيرادات
85	<b>المطلب الثالث : نظام التحويلات المالية المركزية</b>
85	الفرع الأول : مفهوم التحويلات المالية

86	الفرع الثاني : أهداف التحويلات الحكومية المالية
88	الفرع الثالث : معايير تصميم نظام تحويلات فعال
89	الفرع الرابع : أنواع التحويلات المركزية
91	المطلب الرابع: لا مركزة الاقتراض
92	الفرع الأول: الرقابة المباشرة للحكومة المركزية على سلطة الاقتراض على المستوى المحلي
93	الفرع الثاني: الاعتماد على فكرة التفاوض بين الحكومة المركزية والحكومات المحلية
93	الفرع الثالث: الاعتماد على وضع قواعد محددة للاقتراض على المستوى المحلي
95	المبحث الثالث:محددات واستراتيجيات اللامركزية المالية
95	المطلب الأول : محددات اللامركزية المالية
95	الفرع الأول : الاستقرار والنمو الاقتصادي
96	الفرع الثاني العوامل الجغرافية
96	الفرع الثالث : تجانس السكان
96	الفرع الرابع: الاستقرار السياسي
97	المطلب الثاني : اقتربات اللامركزية المالية
97	الفرع الأول : اقتراب توزيع سلطات الإيرادات
98	الفرع الثاني: اقتراب النسبة الإضافية.
99	الفرع الثالث : اقتراب تقاسم إيرادات الضرائب
100	المطلب الثالث : استراتيجيات التحول نحو اللامركزية المالية
100	الفرع الأول: التحول السريع في مقابل التحول التدريجي
102	الفرع الثاني: التحول القاعدي في مقابل التحول الفوقي
103	الفرع الثالث : لا مركزية موحدة للاختصاصات في مقابل لا مركزية متباينة الاختصاصات
104	خاتمة الفصل الثاني
105	الفصل الثالث اللامركزية المالية في الجزائر الواقع و المتطلبات
106	مقدمة الفصل الثالث
107	المبحث الأول:دور المجالس المحلية في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر
107	المطلب الأول: مفهوم البلدية و الولاية في القانون الجزائري
107	الفرع الأول: تعريف البلدية.
108	الفرع الثاني : تعريف الولاية
109	المطلب الثاني:الدور التنموي للمجلس الشعبي البلدي قبل القانون 90-08
109	الفرع الأول : دور البلدية كما يحدده الأمر 67 - 24 .

110	الفرع الثاني : دور البلدية كما يحدده القانون 81 - 09
112	المطلب الثالث: دور التنموي للبلدية وفق القانون 90 - 08
112	الفرع الأول : دور البلدية في المجال الاجتماعي و الثقافي
113	الفرع الثاني : دور البلدية في الحفاظ على البيئة و تحقيق التهيئة العمرانية
114	الفرع الثالث: دور البلدية في المجال الاقتصادي
116	المطلب الرابع : الدور التنموي للمجلس الشعبي الولائي
116	الفرع الأول : الاختصاصات العامة
116	الفرع الثاني : اختصاصات التجهيز و الإنعاش الاقتصادي
118	المبحث الثاني: هيكل الإيرادات المحلية
118	المطلب الأول: الإيرادات الجبائية المخصصة كليا للجماعات المحلية.
118	الفرع الأول: الرسم العقاري.
119	الفرع الثاني: رسم التطهير .
120	الفرع الثالث : رسم الإقامة .
121	الفرع الرابع : رسم الأفراح
121	الفرع الخامس: الرسوم المحدثة بموجب قانون المالية لسنة 2000 .
122	المطلب الثاني:الإيرادات الجبائية المخصصة للجماعات المحلية و الدولة
122	الفرع الأول: الضريبة على مدا خلي الصيد البحري .
123	الفرع الثاني : الضريبة على الممتلكات
123	الفرع الثالث :الرسم على الذهب
124	المطلب الثالث :الإيرادات الجبائية المخصصة كليا إلى الجماعات المحلية والصندوق المشترك للجماعات المحلية .
124	الفرع الأول : دور الصندوق المشترك للجماعات المحلية
125	الفرع الثاني : الرسم على النشاط المهني(TAP )
126	الفرع الثالث : الدفع الجزافي ( VF )
127	المطلب الرابع : الإيرادات الجبائية المخصصة جزئيا للجماعات المحلية و الصندوق المشترك للجماعات المحلية .
127	الفرع الأول : الرسم على القيمة المضافة (TVA) .
129	الفرع الثاني : قسيمة السيارات
130	المطلب الخامس : الإيرادات غير الجبائية
130	الفرع الأول : إيرادات قسم التسيير
132	الفرع الثاني : إيرادات قطاع التجهيز و الاستثمار
132	الفرع الثالث : الإعانات و القروض .
134	المبحث الثالث :مؤشرات اللامركزية المالية في الجزائر
134	المطلب لأول : مؤشرات اللامركزية في الجزائر (مقارنة دولية) .
135	المطلب الثاني : مؤش لامركزة الإيرادات
136	الفرع الأول : هيكل الإيرادات المحلية

137	الفرع الثاني : حجم الإيرادات المحلية إلى الإيرادات العامة للدولة
139	الفرع الثالث : هيكل الإيرادات الجبائية المحلية.
140	المطلب الثالث : مؤشر لامركزة النفقات
144	المطلب الرابع : حجم الإعانات المالية والعجز المالي
145	الفرع الأول : تطور إعانة التجهيز والتسيير الممنوحة من طرف الصندوق الوطني المشترك للجماعات المحلية .
145	الفرع الثاني : العجز المالي للبلديات .
147	المطلب الخامس : مؤشر الموارد البشرية.
147	الفرع الأول : تركيبة مستخدمي البلديات.
149	الفرع الثاني : المستوى التأهيلي للموارد البشرية
151	المبحث الرابع : اللامركزية المالية في الجزائر نحو إستراتيجية شاملة.
151	المطلب الأول: مستقبل المالية المحلية في الجزائر.
152	الفرع الأول : تطوير الجباية المحلية
154	الفرع الثاني : زيادة التمويل لقسم التجهيزات
154	الفرع الثالث : ضرورة إعادة النظر في دور الصندوق المشترك للجماعات المحلية
156	الفرع الرابع: إصلاح مداخل الأملاك البلدية
156	الفرع الخامس : تحسين شروط الإقتراض المصرفي
156	المطلب الثاني : إصلاح الموارد البشرية
157	الفرع الأول : التكوين
157	الفرع الثاني: التسيير التقديري للموارد البشرية
158	الفرع الثالث : تحسين العلاقات الإنسانية و مناخ العمل داخل الإدارة
158	المطلب الثالث : إصلاح الوسائل الخارجية
158	الفرع الأول : المعاهدات البلدية للتنمية
158	الفرع الثاني : تفعيل المسائلة الشعبية
159	الفرع الثالث : تفعيل بيئة مؤسسية و تشريعية مساندة
160	المطلب الرابع : إصلاحات تنظيمية
160	الفرع الأول : إعادة تحديد الصلاحيات التقليدية للجماعات المحلية
161	الفرع الثاني : تحديد نوعية العلاقة بين الدولة و الجماعات المحلية
161	الفرع الثالث : ضرورة تطبيق الإدارة الالكترونية المحلية .
163	خاتمة الفصل الثالث
164	الفصل الرابع واقع المالية المحلية لبلدية سعيدة
165	مقدمة الفصل الرابع
166	المبحث الأول:تقديم بلدية سعيدة
166	المطلب الأول : مقدمة حول بلدية سعيدة
166	الفرع الأول : نشأة بلدية سعيدة.

166	الفرع الثاني: الموقع والمساحة.
166	الفرع الثالث: وضعية المرافق الأساسية للبلدية.
167	<b>المطلب الثاني : الهيكل التنظيمي لبلدية سعيدة</b>
167	الفرع الأول: مديرية التنظيم والشؤون العامة
167	الفرع الثاني: مديرية الإدارة والميزانية
167	الفرع الثالث: مديرية التعمير والتجهيز
167	الفرع الرابع: مديرية الصيانة والوسائل العامة والبيئة.
168	الفرع الخامس: مديرية الشؤون الاجتماعية والثقافية والرياضية
170	<b>المبحث الثاني : ميزانية البلدية</b>
170	<b>المطلب الأول : ميزانية البلدية مبادئها وخصائصها</b>
170	الفرع الأول: تعريف ميزانية البلدية
170	الفرع الثاني : مبادئ ميزانية البلدية
171	الفرع الثالث : خصائص ميزانية البلدية
172	<b>المطلب الثاني : إعداد الميزانية</b>
172	الفرع الأول : إعداد الميزانية الأولية
173	الفرع الثاني : التصويت على الميزانية الأولية.
173	الفرع الثالث : إعداد الميزانية الإضافية
174	<b>المطلب الثالث : الرقابة على الميزانية</b>
174	الفرع الأول : أنواع الرقابة المالية
176	<b>المبحث الثالث : الدراسة العامة لميزانية بلدية سعيدة</b>
176	<b>المطلب الأول : عرض الموازنة العامة لبلدية سعيدة في الفترة 2003-2009</b>
184	<b>المطلب الثاني: دراسة الوضعية المالية العامة لبلدية سعيدة</b>
185	الفرع الأول : إيرادات قسم التسيير
186	فرع الثاني: إيرادات قسم التجهيز والاستثمار
187	الفرع الثالث: نفقات قسم التجهيز والاستثمار
188	الفرع الرابع: نفقات قسم التسيير .
189	الفرع الخامس: تطور هيكل الإيرادات الجبائية لبلدية سعيدة
190	الفرع السادس: مدى تغطية الإيرادات للنفقات لبلدية سعيدة
191	<b>المطلب الثالث: مساهمة البلدية في التنمية الاقتصادية المحلية</b>
191	الفرع الأول: مساهمة نفقات قسم التسيير في التنمية المحلية لبلدية سعيدة
193	الفرع الثاني: مساهمة نفقات قسم التجهيز و الاستثمار في التنمية المحلية لبلدية سعيدة
194	الفرع الثالث: مساهمة المخطط البلدي للتنمية في تحقيق التنمية المحلية لبلدية سعيدة
195	<b>المطلب الرابع : دراسة الوضعية المالية لبلدية سعيدة بواسطة النسب خلال الفترة 2003 - 2009.</b>
201	<b>المطلب الخامس: هيكل الموارد البشرية لبلدية سعيدة</b>

203	خاتمة الفصل الرابع
204	خاتمة عامة
211	الملاحق
228	قائمة المراجع
238	فهرس الجداول و الأشكال
243	الفهرس العام